

## **Vabariigi Valitsuse määruse „Elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegia nõuded ning selle koostamise ja muutmise kord“ eelnõu seletuskiri**

### **1. Sissejuhatus**

#### **1.1. Sisukokkuvõte**

Eelnõu on koostatud 1. oktoobril 2026. a jõustuva kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse (edaspidi *KORKS*) rakendamiseks.

Eelnõu kattub hädaolukorra seaduse (edaspidi *HOS*) alusel antud Vabariigi Valitsuse 19. oktoobri 2024. a määrusega nr 65 „Elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegia koostamiseks vajalike andmete loetelu, strateegia koostamise nõuded ja kord ning strateegiat koostavate asutuste loetelu“<sup>1</sup>. Võrreldes kehtiva määrusega sisulisi muudatusi ei tehta. *KORKSi* jõustumisega tunnistatakse *HOS* kehtetuks, mistõttu tuleb määrus *KORKSi* § 89 lõikes 3 sätestatud volitusnormi alusel uuesti tervikuna kehtestada. Määruse pealkiri ja volitusnorm viiakse *KORKSiga* kooskõlla ning lisatakse määruse jõustumise säte.

Eelnõu on seotud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2022/2557, mis käsitleb elutähtsa teenuse osutajate toimepidevust ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 2008/114/EÜ (edaspidi *CER direktiiv* või *direktiiv*)<sup>2</sup>. Direktiivi ülevõtmiseks tehtud *HOSi* muudatused jõustusid 18. oktoobril 2024. a. Alates 1. oktoobrist 2026. a sisaldub vastav regulatsioon *KORKSis*. *HOSis* sätestatud *CER* direktiivi ülevõtmise regulatsioon võeti *KORKSi* üle sisuliste muudatusteta. *KORKSi* § 89 kohaselt koostatakse elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse suurendamiseks elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegia ning Vabariigi Valitsus kehtestab strateegia nõuded ning selle koostamise ja muutmise korra.

#### **1.2. Eelnõu ettevalmistajad**

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Riigikantselei julgeoleku ja riigikaitse koordinatsioonibüroo nõunik Kerli Zirk (kerli.zirk@riigikantselei.ee) ning õigusosakonna nõunik Peeter Papstel (peeter.papstel@riigikantselei.ee). Eelnõu ja seletuskirja keeleteoimetuse on teinud Riigikantselei tugitegevuste osakonna keeleteoimetaja Piret Grigorjeva (piret.grigorjeva@riigikantselei.ee).

### **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Võrreldes kehtiva määrusega sisulisi muudatusi ei tehta. Eelnõu koosneb kolmest paragrahvist.

**Eelnõu §-s 1** sätestatakse elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegiat (edaspidi *toimepidevuse strateegia*) koostavad asutused, Riigikantselei ülesanne juhtida strateegia koostamist ning strateegia ajakohastamise sagedus. Regulatsioon vastab sisult kehtiva määruse §-s 1 sätestatule.

---

<sup>1</sup> Vabariigi Valitsuse 19.10.2024. a määrus nr 65 „Elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegia koostamiseks vajalike andmete loetelu, strateegia koostamise nõuded ja kord ning strateegiat koostavate asutuste loetelu“, RT I, 22.10.2024, 5.

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv (EL) 2022/2557, mis käsitleb elutähtsa teenuse osutajate toimepidevust ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 2008/114/EÜ (ELT L 333, 27.12.2022, lk 164–198).

Toimepidevuse strateegia ajakohastatud versioon koostatakse vähemalt iga nelja aasta järel. Nõue tuleneb CER direktiivi artikli 4 lõikest 2.

**Eelnõu §-s 2** sätestatakse toimepidevuse strateegia sisunõuded. Regulatsioon vastab sisult kehtiva määruse §-s 2 sätestatule ja põhineb CER direktiivi artikli 4 lõikes 2 sätestatud nõuetel. Sätete täpsemad sisulised selgitused on esitatud kehtiva määruse eelnõu seletuskirjas<sup>3</sup>.

Paragrahvi 2 lõike 3 kohaselt võib toimepidevuse strateegiana jätkuvalt käsitada strateegiat koostavate asutuste strateegilisi arengudokumente, kui need vastavad määruses sätestatud nõuetele. Sätte eesmärki ja rakendamist on täpsemalt käsitletud kehtiva määruse eelnõu seletuskirjas. Praktikast võimaldab see täita CER direktiivist tulenevaid strateegia nõudeid olemasolevate strateegiliste arengudokumentide kaudu ning vältida eraldiseisva dubleeriva strateegiadokumendi koostamist.

**Eelnõu §-s 3** sätestatakse määruse jõustumine.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu on seotud CER direktiiviga. Direktiivi artikkel 4 näeb ette liikmesriigi kohustuse koostada elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegia ning sätestab selle peamised sisunõuded.

Direktiivi ülevõtmiseks tehtud HOSi muudatused jõustusid 18. oktoobril 2024. a ning nende alusel kehtestati ka käesoleva eelnõuga asendatav määrus. Alates 1. oktoobrist 2026. a sisaldub vastav regulatsioon KORKSis. Eelnõuga CER direktiivi ülevõtmise senist lahendust sisuliselt ei muudeta. Eelnõu vastavust CER direktiivile on põhjalikumalt käsitletud kehtiva määruse eelnõu seletuskirjas.

### **4. Määruse mõjud**

CER direktiivist tuleneva toimepidevuse strateegia regulatsiooniga kaasnevaid mõjusid on analüüsitud 18. oktoobril 2024. a jõustunud hädaolukorra seaduse muutmise ja sellega seondult teiste seaduste muutmise seaduse aluseks olnud eelnõu (426 SE) seletuskirjas ning kehtiva Vabariigi Valitsuse 19. oktoobri 2024. a määruse nr 65 eelnõu seletuskirjas.

Kuna käesoleva eelnõuga kehtiva määruse regulatsiooni sisuliselt ei muudeta, ei kaasne määruse uuesti kehtestamisega uusi ega varem analüüsimate mõjusid.

### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Riigikantselei ja toimepidevuse strateegiat koostavad asutused jätkavad määruses sätestatud ülesannete täitmist senisel viisil. Määruse uuesti kehtestamisega ei kaasne lisategevusi, -kulusid ega -tulusid.

---

<sup>3</sup> Vabariigi Valitsuse määruse „Elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegia koostamiseks vajalike andmete loetelu, strateegia koostamise nõuded ja kord ning strateegiat koostavate asutuste loetelu“ eelnõu seletuskiri, 09.10.2024. Kättesaadav eelnõude infosüsteemis (toimik nr 24-0947).

Määruse rakendamisega seotud tegevusi ja kulusid on täpsemalt käsitletud kehtiva määruse eelnõu seletuskirjas.

## **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub 1. oktoobril 2026. a. Määruse jõustumine on seotud kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse jõustumisega. Määruse rakendamiseks ei ole vaja ette näha üleminekuaega. KORKe § 185 lõike 7 kohaselt kehtib enne KORKe jõustumist HOSi alusel koostatud elutähtsa teenuse osutajate toimepidevuse strateegia kuni KORKe §-s 89 nimetatud toimepidevuse strateegia ajakohastamiseni.

## **7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi kaudu koostöölastamiseks ministeeriumidele ning arvamuse avaldamiseks Eesti Pangale ja Finantsinspeksioonile.

Keit Kasemets  
Riigisekretär